



Comune di Trevi nel Lazio

(Provincia di Frosinone)

Via Armando Diaz n. 1, tel. 0775/527001 fax 527097, C. F. - P. IVA 00300630605

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n. 350 / 117 del 12/09 /2019 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA SCUOLA MATERNA , PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO PER L’ ANNO SCOLASTICO 2019/2020 CIG Z5B29BC3AF – APPROVAZIONE DISCIPLINARE DI GARA D’APPALTO , CONTENENTE ANCHE REGOLE DEL FUTURO CONTRATTO , SCHEMA DI CONTRATTO, TABELLA DIETETICA ,MERCEOLOGICA E LIMITI DI CONTAMINAZIONE MICROBIOLOGICA ED ALTRI ALLEGATI.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

CIG Z5B29BC3AF

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 «Codice dei contratti pubblici», di seguito nominato semplicemente «Codice»;

il Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 56 «Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50»; la Legge 13 agosto 2010 , n. 136 «Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia»;

il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 8 «Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro»;

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «Testo Unico Ordinamento Enti Locali»; di seguito nominato semplicemente «TUEL»;

Considerato che occorre affidare il servizio di mensa scolastica per l’anno 2019/2020 destinata agli alunni della scuola dell’infanzia , primaria e secondaria di I grado del Comune di Trevi Nel Lazio (Fr), conformemente agli indirizzi ricorrenti , annuali e programmatici;

Visto l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che “ Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte ;

Visto l’art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

Visto l’art. 32 comma 6 secondo cui “ Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato

elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”;

Visto l'Art. 37 comma 2 del dlgs 50/2016 secondo cui “1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro ;

Visto l'art. 37 comma 4 come modificato *dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019;*

Visto l'art. 36 del dlgs 50/2016 secondo cui “1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità indicate “;

RILEVATO che sussistono i presupposti normativi che escludono l'obbligo del ricorso al mercato elettronico (MEPA, CONSIP, ecc.) per l'affidamento del presente servizio ;

Dato atto che l'importo complessivo dell'appalto è pari ad euro 35.000 iva esclusa;

Rilevato che la procedura negoziata svolta sulla base di indagini di mercato è quella che maggiormente risponde alle esigenze concrete dell'Amministrazione ed assicura un grado di concorrenza fra operatori economici;

Viste le lettere b e c del comma 2 dell'art. 36 del dlgs 50/2016;

Rilevato che : il Decreto Sblocca Cantieri ha da un lato affidato alla disciplina del regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del codice appalti, le materie attualmente disciplinate dalle Linee guida n. 4;

Dall'altro lato la legge di conversione del Decreto ha previsto che nelle more dell'adozione del richiamato regolamento unico, l'ANAC è autorizzata a modificare le Linee guida n. 4 ai soli fini dell'archiviazione della procedura di infrazione n. 2018/2273.



Che pertanto le Linee Guida n. 4 non sono state aggiornate per tenere in considerazione le notevoli novità apportate dal Decreto Legge 32/2019, che allarga tantissimo l'ambito degli affidamenti diretti sotto soglia e quindi sono ancora vigenti;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che: a) il fine che il contratto intende perseguire è l'affidamento del servizio di mensa scolastica anno 2019/2020 come da oggetto della presente ; b) la modalità di scelta del contraente avviene mediante procedura negoziata , con il criterio offerta economicamente piu' vantaggiosa , preceduta da avviso di manifestazione di interesse a partecipare alla gara ; c) la forma contrattuale sarà resa in forma pubblica amministrativa ; d) le clausole essenziali del contratto sono contenute nel capitolato di appalto e nello schema di contratto che formano parte integrante della presente

Visto l'art. 144 del dlgs 50/2016 che impone che i servizi di ristorazione indicati nell'allegato IX sono aggiudicati secondo quanto disposto dall'articolo 95, comma 3. La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto, in particolare, degli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari con particolare riferimento a quella di prodotti biologici, tipici e tradizionali, di quelli a denominazione protetta, nonché di quelli provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale, il rispetto delle disposizioni ambientali in materia di green economy, dei criteri ambientali minimi pertinenti di cui all'articolo 34 del presente codice e della qualità della formazione degli operatori. Sono fatte salve le disposizioni di cui all'articolo 4, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2013, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2013, n. 128 nonché di cui all'articolo 6, comma 1, della legge 18 agosto 2015, n. 141.

2. Con decreti del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e con il Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali, sono definite e aggiornate le linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica. Fino all'adozione di dette linee di indirizzo, si applica l'articolo 216, comma 18.”;

PRESO ATTO CHE: - con l'appalto ed il conseguente contratto si intende affidare il servizio di refezione scolastica a ridotto impatto ambientale per le scuole dell'infanzia e primarie del Comune di Trevi Nel Lazio ; - che relativamente all'a.s. 2019/2020 l'importo economico contrattuale verrà riproporzionato dalla data di stipula del contratto a seguito di espletamento della procedura di gara; - la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura negoziata fra tutti gli operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato che abbiano risposto positivamente ad avviso di manifestazione di interesse ; Che il criterio di aggiudicazione da applicarsi è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo; - L'importo posto a base di gara è di € 4,76 a pasto , Iva inclusa, per ogni singolo pasto fornito, compresi i costi di distribuzione, scodellamento, e pulizia



dei locali adibiti a refettorio, da integrare con oneri per la sicurezza di euro 0,048 per un totale complessivo a pasto di euro 4,808 iva esclusa ; - l'inserimento negli atti di gara dei criteri minimi ambientali, come previsto dall'art. 34 Codice dei Contratti, oltre a rispondere ad un obbligo normativo consente la previsione di un maggior livello qualitativo; - in applicazione dell'art. 144 i criteri di valutazione dell'offerta tecnica tengono conto, in particolare, della qualità dei generi alimentari (biologici, tipici, tradizionali, a denominazione protetta, a filiera corta), del rispetto di disposizioni ambientali, dei CAM, della formazione degli operatori; -

RITENUTO: Di approvare l'avviso di manifestazione di interesse , disciplinare , contratto speciale di appalto , schema di contratto e relativi allegati al disciplinare di gara;

Precisato che il contratto sarà stipulato in forma pubblico amministrativa con oneri a carico dell'aggiudicatario e che alla scadenza del contratto , nelle more di nuovo affidamento è ammessa proroga tecnica ;

PRECISATO che: - L'importo complessivo presunto della refezione scolastica è quantificato in € 35.000,00 (IVA esclusa) per l'anno scolastico 2019/2021 ;

Che Il valore dell'affidamento è indicativo ed è stato calcolato moltiplicando il numero previsto per i pasti per il prezzo unitario posto a base d'asta e comunque si fonda sul prezzo del precedente contratto di appalto 2018/2019 ; - Resta inteso che relativamente all'a.s. 2019/2020 l'importo economico contrattuale complessivo verrà riproporzionato dalla data di stipula del contratto a seguito di espletamento della procedura di gara; - La gara risulta essere sotto soglia comunitaria ex art. 35, lettera d) del D. Lgs. 50/2016. - Il codice CIG della gara è : CIG Z5B29BC3AF

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare: - il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50"; Ritenuto opportuno ed urgente provvedere in merito, adottando apposita determinazione;

Viste le linee guida Anac 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 aggiornate con delibera n. 206 del 1 marzo 2018;

Visto il punto 5.1.4 delle predette linee Guida secondo cui "**La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato**, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici. **A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti o ricorre ad altre forme di pubblicità. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.**

Che è opportuno che il Comune di Trevi Nel Lazio pubblici avviso come indicato nelle linee guida sollecitando manifestazioni di interesse per un periodo non superiore a 15 giorni vista la necessità urgente di affidare il servizio mensa scolastica , in quanto l'inizio dell' anno scolastico è imminente ; ;

Considerato altresì ai sensi del punto 3.6 delle linee guida ANAC citate che "La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle



quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”;

Che ai sensi e per gli effetti del punto 3.6 delle linee guida ANAC citate il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale è elevato per esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione , in quanto non ci sono state rimostranze o lamentele da alcuno con riguardo al rispetto dei tempi e dei costi pattuiti. Considerato anche che Trevi Nel Lazio è un paese di alta montagna e la competitività del prezzo offerto dal precedente affidatario rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento giustificerebbe la deroga al principio di rotazione negli affidamenti ;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

per le motivazioni enunciate che qui si intendono richiamate ed approvate per far parte della presente determina : 1. Di procedere all'avvio della procedura di scelta del contraente per l'affidamento del servizio di refezione scolastica (servizio di preparazione , distribuzione pasti ed altre attività) per le scuole dell'infanzia e primarie del Comune di Trevi Nel Lazio AA.SS. 2019/2020 ; 2) di attivare , ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 36 comma 2 e soprattutto delle linee guida ANAC n. 4 , una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ma con la partecipazione rivolta a tutti coloro che esprimano manifestazione di interesse per appalto del servizio de quo 3) DI APPROVARE lo schema di avviso di manifestazioni di interesse da pubblicare per 15 giorni su amministrazione trasparente ed albo pretorio , disciplinare di gara contenente anche regole del futuro contratto , schema di contratto per l'appalto del servizio di refezione scolastica per le scuole dell'infanzia e primarie del Comune che unitamente agli allegati modelli A, B, C, menu' mensa indicativo (allegato D) , tabella dietetica della ASL e tabelle merceologiche e limiti di contaminazione microbiologica – chimica – fisica formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione. 4). di dare atto che per la scelta del contraente sarà applicato il criterio di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del citato decreto 50/2016 , ovvero a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo; 5) di dare atto che il Responsabile del procedimento e del provvedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 per le competenze comunali è l'avv. Silvio Grazioli, mentre referente è la D.ssa Maria Renzi; 6) Di valutare se aggiudicare il presente servizio anche in presenza di una sola offerta valida o di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 - comma 12 del Codice dei Contratti, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto; 7) Di stabilire che la commissione di gara sarà nominata con successivo atto del RUP, successivamente alla data di scadenza della procedura in esame ; 8) di stabilire che il relativo contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa con attività rogatoria del segretario comunale; 9) Di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale alla sezione "Amministrazione Trasparente".

Trevi Nel Lazio 12/09/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Avv. Silvio Grazioli

